

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană implică reglementarea unui mecanism adecvat de control și recuperare a fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător.

Deși sistemul actual corespunde noilor cerințe, în sensul că este aplicabil numai fondurilor de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, dar și fondurilor comunitare postaderare de care beneficiază România începând cu data de 1 ianuarie 2007, au fost întâmpinate probleme în aplicarea reglementărilor în vigoare, datorită inexistenței unei structuri specializate la nivelul direcției de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor care să aibă atribuții în constatarea sumelor de recuperat la bugetul Uniunii Europene și a bugetelor din care provine cofinanțarea aferentă, plătite necuvenit ca urmare a unei nereguli în cazurile de excepție.

De asemenea, nu era reglementată activitatea de constatare în cadrul entităților publice sau persoanelor juridice române de interes strategic național, cum sunt cele din sectorul transporturi.

Sistemul actual nu reglementează cursul de schimb la care vor fi recuperate creanțele bugetare stabilite în Euro.

Prezentul proiect de act normativ reglementează activitățile de constatare și de recuperare a sumelor plătite necuvenit din asistența financiară nerambursabilă acordată României de Comunitatea Europeană, și/sau din fondurile de cofinanțare aferente, ca urmare a unor

nereguli.

Actele normative în vigoare care reglementează controlul și recuperarea fondurilor comunitare sunt:

- **Ordonanța Guvernului nr.79/2003** privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificările prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, **Ordonanța Guvernului nr.94/2004** privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.507/2004, cu modificările ulterioare, **Ordonanța Guvernului nr.53/2005** privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2006, **Ordonanța Guvernului nr.12/2007** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu o modificare prin Legea nr.205/2007.
- **Hotărârea Guvernului nr.1306/2007** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător.

Documentul de strategie relevant care stă la baza elaborării prezentului proiect de act normativ este Strategia Națională de Luptă Antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.793/2005, modificată prin Hotărârea Guvernului nr.1211/2006.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

- constatarea creanțelor bugetare, prin structurile de control proprii în cadrul entităților publice sau persoanelor juridice române de interes strategic național, cum sunt cele din sectorul transporturi;
- consolidarea atribuțiilor autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare și posibilitatea delegării activității de constatare de Autoritățile de management către Organismele Intermediare ;
- reglementarea cursului de schimb la care vor fi recuperate creanțele bugetare stabilite în Euro;
- realizarea constatării creanțelor bugetare rezultate din nereguli de către „Serviciul Inspecția modului de constituire a creanțelor bugetare rezultate din nereguli în utilizarea fondurilor europene” din cadrul Inspecției Generale - Ministerul Economiei și Finanțelor la solicitarea expresă a autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare.

Odată cu intrarea în vigoare a acestui proiect de act normativ, se vor rezolva problemele identificate în aplicarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impact socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează a fi elaborat un proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.306/2007.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniul recuperării fondurilor europene nerambursabile plătite necorespunzător.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/	Comentarii
--	---	------------

	nu se conformează)	
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr. 2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 209 din 11 august 2005	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 595/91, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul	se conformează	

European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 371 din 27 decembrie 2006		
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1681/94 din 11 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite în mod necorespunzător în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 178 din 12 iulie 1994	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CEE) nr. 1831/94 din 26 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite necuvenit în cadrul finanțărilor prin Fondul de Coeziune, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 191 din 27 iulie 1994	se conformează	

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai următoarelor instituții și organisme:

- Ministerul Economiei și Finanțelor,
- Agenția Națională de Administrare Fiscală,
- Departamentul pentru Lupta Antifraudă din cadrul aparatului de lucru al Cămarilor Primului Ministru,
- Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură
- Autoritățile de management în cadrul fondurilor structurale și de coeziune,
- Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit,
- Agențiile de implementare PHARE și ISPA

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a face parte din grupul de lucru organisme arătate la punctul 1, alegându-se ca și criteriu de selecție, gradul de implicare a acestora în recuperarea gestionarea fondurilor europene neramburasabile, în procesul de constatare a neregulilor în legătură cu modul de gestionare a acestora și în procesul de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din utilizarea necorespunzătoare a fondurilor comunitare.

De asemenea, au fost realizate consultări cu toate autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea:

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.907/31.07.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Tăriceanu', written over a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center, surrounded by the text 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU